

 <p><b>S. A. P. NA.</b> Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 – Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center"><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b> <b><u>DEL 02 SETTEMBRE 2019</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER 19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) UBICATI PRESSO SITI DI STOCCAGGIO PROVVISORI E PRODOTTI DA STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 7982947842</p>

**VERBALE N. 3 DEL 02 SETTEMBRE 2019**

**GARA PUBBLICA 06/SAPNA/2019**

Il giorno 02.09.2019 alle ore 14.41, presso la sede di Sistema Ambiente Provincia di Napoli SpA in Napoli alla Via Ponte dei Francesi 37/E, vengono esperite, in seduta pubblica telematica, le operazioni inerenti la gara indicata in epigrafe, denominata G.P. 06/SAPNA/2019.

Il seggio di gara è composto da:

- 1) Geom. Pietro Forte – Presidente;
- 2) Ing. Gianfranco Iodice – Componente;
- 3) Dott.ssa Carmela Fico – Componente.

Assume la funzione di segretario verbalizzante il Dott.ssa Carmela Fico.

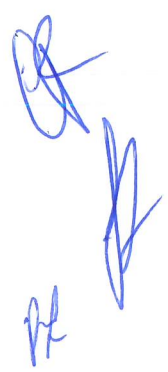
Il Presidente rappresenta che l'odierna seduta di gara è stata convocata al fine di rendere noti i risultati delle verifiche effettuate dal seggio di gara a seguito della richiesta di integrazioni documentali formulata dal R.U.P. in esito alle operazioni di cui alla seduta del giorno 08.08.2019 riportate all'interno del verbale n. 1.

In particolare, durante la suddetta seduta, era stato rilevato che l'operatore economico PA Service Srl, al fine di completare la documentazione già trasmessa in sede di presentazione della propria domanda di partecipazione, avrebbe dovuto dichiarare il possesso del requisito di capacità tecnica richiesto all'art. 7, paragrafo 7.1, lettera c), punto 3) del capitolato speciale d'appalto, relativamente ai servizi analoghi svolti nel triennio 2016 – 2017 – 2018.

Al fine di ricevere la documentazione di cui sopra, il R.U.P. con propria nota del 19.08.2019 richiedeva, attraverso l'attivazione del soccorso istruttorio la produzione della stessa, autorizzandone la trasmissione entro le ore 12:00 del 23.08.2019.

La verifica della documentazione trasmessa dal concorrente in riscontro alla suddetta richiesta formava l'oggetto delle operazioni di cui alla seduta riservata del 21.08.2019 (verbale n. 2).

Durante la suddetta seduta riservata il seggio prendeva atto che la richiesta formulata dal R.U.P. era stata soddisfatta e, segnatamente, era stata prodotta la dichiarazione relativa ai servizi analoghi svolti nel triennio 2016-2017-2018. Il seggio riscontrava che gli importi in essa indicati soddisfacevano il requisito richiesto. Ai fini della comprova dell'effettivo possesso del requisito dichiarato dalla PA Service Srl, relativo ai servizi analoghi, ne è stata verificata la sussistenza



 <p><b>S. A. P. NA.</b>  Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico  Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133  Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli  Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091  <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center"><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>  <b><u>DEL 02 SETTEMBRE 2019</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN  AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER  19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) UBICATI PRESSO SITI DI  STOCCAGGIO PROVVISORI E PRODOTTI DA STABILIMENTI DI  TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI DELLA CITTÀ  METROPOLITANA DI NAPOLI</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 7982947842</p>

mediante controlli interni avendo quest'ultima indicato tra i propri committenti questa S.A. Le verifiche hanno avuto esito positivo.

Riguardo al concorrente A2A Ambiente SpA, sempre nel corso della seduta pubblica di gara del 08.08.2019 (verbale n. 1) era stato rilevato che l'operatore economico aveva prodotto una documentazione che non consentiva di capire quale fosse la modalità prescelta per la partecipazione alla gara in parola. Infatti dal punto di vista dei servizi analoghi, il concorrente risultava essere qualificato per la sola attività di recupero e non per quella di trasporto di rifiuti. Relativamente alla dichiarazione inerente il possesso delle autorizzazioni per lo svolgimento dell'attività di recupero, la A2A Ambiente SpA dichiarava di voler processare il rifiuto oggetto dell'appalto non solo presso i propri impianti, ma anche presso impianti di terzi lasciando intravedere la possibilità di ricoprire il ruolo di intermediario ex art. 183 del D. Lgs. 152/06. Tuttavia, in ordine al possesso del requisito di iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 8 (intermediario), non veniva rilasciata alcuna dichiarazione pur essendo l'operatore economico di che trattasi in possesso della predetta iscrizione (come da verifiche effettuate d'ufficio dal seggio). La presenza di dichiarazioni rese dall'operatore Germani SpA, come subappaltatore dell'attività di trasporto, rendevano ancor più confusionaria le modalità con cui l'operatore economico intendeva svolgere il servizio. Lo schema della filiera non risultava utile a chiarire le stesse in quanto prevedeva che nella filiera delle operazioni le attività di trasbordo dei rifiuti fossero effettuate da un ulteriore operatore economico, la S.I.C. Srl per la quale non veniva fornita alcuna dichiarazione utile a chiarirne il ruolo.

Dunque, per le ragioni sopra riportate, si era resa necessaria l'attivazione del sub procedimento di cui all'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, onde consentire al concorrente di chiarire, mediante produzione di adeguata documentazione, quale fosse la modalità prescelta per la partecipazione alla presente procedura di gara.

Il R.U.P. con propria nota del 19.08.2019 poneva quale termine per la produzione della suddetta documentazione il giorno 23.08.2019, ore 12:00.

Entro tale termine la A2A Ambiente SpA riscontrava la richiesta del R.U.P. producendo una nota di chiarimento e ulteriore documentazione. In tale nota, a firma del legale rappresentante, la A2A Ambiente SpA ribadiva di voler partecipare alla procedura di gara come impresa singola e nel contempo confermava la presenza della Germani SpA, in qualità di subappaltatore, nonché dell'impresa S.I.C. Srl, qualificata, adesso, anch'essa come subappaltatrice. In merito a quest'ultima,



 <p><b>S. A. P. NA.</b> Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center"><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b> <b><u>DEL 02 SETTEMBRE 2019</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER 19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) UBICATI PRESSO SITI DI STOCCAGGIO PROVVISORI E PRODOTTI DA STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI NAPOLI</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 7982947842</p>

la concorrente produceva il modello I bis, il protocollo di legalità e il DGUE resi dal legale rappresentate della S.I.C. Srl. Inoltre all'interno della predetta nota, il concorrente specificava che il ricorso agli impianti di terzi (Corioni Srl e Lomellina Energia Srl), come già esplicitato all'interno della documentazione di gara precedentemente prodotta, avverrà *"in via del tutto eccezionale e in caso di emergenza...solo previa autorizzazione della Stazione Appaltante"*.

In quest'ultimo caso prospettato, il concorrente farebbe quindi ricorso alla sua iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali, categoria 8, classe A.

In merito alla confermata modalità di partecipazione del concorrente alla presente procedura di gara, il seggio operava nel corso della seduta riservata del 21.08.2019 le osservazioni che seguono.

Il concorrente è iscritto all'Albo dei Gestori Ambientali, categoria 4, classe D, che prevede l'attività di raccolta e trasporto di rifiuti speciali non pericolosi prodotti da terzi per quantitativi annui superiori o uguali a Ton. 6.000 e inferiori a Ton. 15.000.

Orbene, quanto sopra rilevato sarebbe sufficiente a consentire la partecipazione della società A2A Ambiente SpA al lotto n. 1 della presente procedura di gara essendo il quantitativo di rifiuti previsto per lo stesso (Ton. 10.000) compreso nel *range* di iscrizione alla categoria 4, classe D, dell'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali. Tuttavia, non può ignorarsi che la A2A Ambiente SpA partecipa alla presente procedura di gara non solo per il lotto n. 1, ma anche per i lotti n. 2 e n. 3 concorrendo all'aggiudicazione di un quantitativo di rifiuti complessivo pari a Ton. 25.000. In tale ipotesi è necessario, ai sensi di quanto previsto all'art. 7, paragrafo 7.1, lettera a), punto 8) del capitolato speciale d'appalto, che l'operatore economico debba essere in possesso di un'iscrizione al suddetto albo tale da garantire il trasporto della somma dei quantitativi di rifiuto afferenti al servizio dei singoli lotti per cui intende presentare offerta.

Alla luce di quanto sopra, la classe di iscrizione della A2A Ambiente SpA non risulterebbe adeguata alla somma dei quantitativi di rifiuti di cui si compongono i singoli lotti.

In questa circostanza, dunque, è possibile desumere che l'individuazione di un subappaltatore per l'attività di trasporto del rifiuto rientri nella fattispecie del c.d. "subappalto necessario o qualificante", istituto applicabile anche in vigenza del D. Lgs. 50/2016, così come affermato da numerose sentenze del Giudice Amministrativo. Infatti è stato riconosciuto che *"tale tipo di subappalto, previsto in vigenza del D.Lgs. n. 163/2006, non appare incompatibile con la nuova disciplina introdotta dal D.Lgs. n. 50/2016"* (cfr. TAR Piemonte, Sez. II; 17.01.2018 n. 94; TAR Campania Napoli, Sez. I, 1.03.2018 n. 1336). Detto istituto, previsto per i lavori, è applicabile, secondo il parere dell'A.N.Ac. del 04.02.2015

*Handwritten signatures and initials in blue ink.*

 <p><b>S. A. P. NA.</b>  Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico  Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133  Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli  Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091  Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p align="center"><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>  <b><u>DEL 02 SETTEMBRE 2019</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN  AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER  19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) UBICATI PRESSO SITI DI  STOCCAGGIO PROVVISORI E PRODOTTI DA STABILIMENTI DI  TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI DELLA CITTÀ  METROPOLITANA DI NAPOLI</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 7982947842</p>

n. AG/1/2015/AP, *“oltre che nel settore dei lavori pubblici..., anche nel settore dei servizi e delle forniture...”*.

Ciò premesso, il seggio ha ritenuto che la forma di partecipazione della A2A Ambiente SpA alla presente procedura di gara sia conforme alla normativa vigente, alle decisioni giurisprudenziali in tema di subappalto necessario o qualificante ed ai pareri espressi dall'Autorità Nazionale Anticorruzione sul tema. Altresì, non si rinvencono nel bando clausole che vietino alle imprese che ne siano in possesso di utilizzare la propria iscrizione alla categoria 8 anche quando la forma di partecipazione prescelta non sia quella dell'intermediario.

Relativamente al subappaltatore Germani SpA si è reso necessario verificare se esso sia qualificato nell'attività di trasporto rifiuti. A tal proposito il bando richiede che gli operatori esercenti tale tipologia di prestazione abbiano sia un'iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali coerente con i quantitativi complessivi da trasportare, sia che abbiano svolto servizi analoghi a quelli del presente appalto per un importo non inferiore alla somma degli importi dei lotti per cui intendono presentare offerta moltiplicata per il fattore 0,5. Ebbene la Germani SpA risulta essere sia in possesso di un'iscrizione all'albo di che trattasi coerente con il quantitativo complessivo di rifiuti che andrà a trasportare in caso di aggiudicazione (categoria 4, classe A), sia aver svolto, nell'arco del triennio 2016 – 2017 – 2018, servizi analoghi per importo almeno pari alla somma degli importi dei lotti per cui il concorrente A2A Ambiente SpA ha presentato offerta. Tali verifiche sono state condotte d'ufficio dal seggio facendo riferimento alla documentazione già in possesso di questa stazione appaltante e relativa alla G.P. 03/SAPNA/2019. Dunque non vi è necessità di ulteriori richieste nei confronti della A2A Ambiente SpA.

In riferimento poi all'individuazione della S.I.C. Srl come operatore addetto al trasbordo del rifiuto, il seggio non ha potuto che prendere atto che la sua individuazione non era strettamente necessaria in quanto è onere dell'operatore economico esercente l'attività di trasporto provvedere a tale attività, tant'è che le prestazioni secondarie dell'appalto sono individuate come *“trasporto, comprensivo di prelievo e trasbordo, del rifiuto”* e non è richiesta alcuna qualificazione per l'esercente le prestazioni di trasbordo del rifiuto. In fase esecutiva, e solo ove ricorrano i presupposti di cui all'art. 105 del D. Lgs. 50/2016, sorgeranno gli obblighi di comunicazione previsti dalla normativa.

Sulla scorta di quanto sopra riportato, potendo ritenersi conclusi con esito positivo i sub procedimenti di soccorso istruttorio e di comprova dei requisiti dichiarati, nella presente sede è

<p><b>S. A. P. NA.</b>          Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico          Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133          Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli          Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091  <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center"><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>  <b><u>DEL 02 SETTEMBRE 2019</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN          AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER          19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) UBICATI PRESSO SITI DI          STOCCAGGIO PROVVISORI E PRODOTTI DA STABILIMENTI DI          TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI DELLA CITTÀ          METROPOLITANA DI NAPOLI</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 7982947842</p>

possibile proseguire con le ulteriori operazioni di gara consistenti nell'apertura del plico telematico contenente le offerte economiche presentate dagli operatori concorrenti per il lotto n. 1.

Il Presidente del seggio dispone, dunque, che si proceda con l'apertura dei suddetti plichi telematici. All'esito dell'apertura degli stessi si riscontra che la PA Service Srl ha offerto per l'esecuzione del servizio in appalto un importo complessivo di € 1.940.200,00 corrispondente ad un ribasso percentuale pari allo 0,5%. Vengono indicati gli oneri della sicurezza interna (o aziendali) che sono quantificati in € 880,00 ed il costo della manodopera quantificato in € 64.528,00.

Si procede con la verifica della busta economica presentata della concorrente A2A Ambiente SpA e si riscontra che la stessa ha offerto per l'esecuzione del servizio in appalto un importo complessivo di € 1.949.805,00 corrispondente ad un ribasso percentuale pari allo 0,01%. Vengono indicati gli oneri della sicurezza interna (o aziendali) che sono quantificati in € 54.746,00 ed il costo della manodopera quantificato in € 468.710,00.

Ai fini della formulazione della proposta di aggiudicazione è necessario prioritariamente eseguire le verifiche di cui all'art. 95, comma 10, del D. Lgs. 50/2016, pertanto verrà richiesta la produzione dei giustificativi del costo della manodopera indicati in sede di offerta dalla PA Service Srl.

Tutti gli atti di gara sono a disposizione del R.U.P. affinché possa porre in essere le consequenziali attività per la prosecuzione della presente procedura di gara.

LCS, 02.09.2019, ore 15:00

Geom. Pietro Forte \_\_\_\_\_

Ing. Gianfranco Iodice \_\_\_\_\_

Dott.ssa Carmela Fico \_\_\_\_\_