 <p><b>S. A. P. NA.</b>          Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico          Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133          Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli          Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091          Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>   <b><u>DEL 07 GIUGNO 2018</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN          AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER          19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) PROVENIENTI DA          STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI GESTITI          DA S.A.P. NA. SpA</p>	<p>LOTTO 2 – CIG 7392744D54</p>

**VERBALE N. 4 DEL 07 GIUGNO 2018**  
**GARA PUBBLICA 02/SAPNA/2018**

Il giorno 07.06.2018 alle ore 11:26, presso la sede di Sistema Ambiente Provincia di Napoli SpA in Napoli alla Via Ponte dei Francesi 37/E, vengono esperite, in seduta pubblica telematica, le operazioni inerenti la gara relativa al servizio di recupero e relativo trasporto a destino in ambito nazionale/comunitario dei rifiuti aventi codice CER 19.12.12 (Frazione Secca Tritovagliata) provenienti da stabilimenti di tritovagliatura ed imballaggio rifiuti gestiti da S.A.P. NA. S.p.A., denominata G.P. 02/SAPNA/2018.

Il seggio di gara è composto da:

- 1) Ing. Andrea Abbate - Presidente;
- 2) Ing. Luigi Zorengo - Componente;
- 3) Dott. Vincenzo Pergola - Componente.

Assume la funzione di segretario verbalizzante il Dott. Vincenzo Pergola.

La presente seduta è stata convocata, con comunicazione inviata a mezzo del sistema elettronico di gestione della gara, al fine di rendere note le risultanze dell'analisi della documentazione trasmessa dal concorrente PA Service Srl in ordine alle integrazioni documentali richiesta a quest'ultimo dalla stazione appaltante.

Infatti, durante la seduta pubblica del 10.05.2018 (verbale n. 1), il seggio aveva rilevato la necessità che fosse prodotta ulteriore documentazione al fine di meglio comprendere quale fosse l'effettiva filiera delle operazioni e gli operatori economici deputati all'esecuzione di queste ultime, nonché al fine di comprovare i requisiti dichiarati per i quali non fossero già state acquisite le relative prove. Nello specifico, il concorrente PA Service Srl veniva invitato con apposita nota del R.U.P. a produrre quanto segue:

- schema della filiera in cui doveva essere riportato il dettaglio degli operatori per ciascuna attività (trasporto, carico, scarico, recupero) ed i luoghi ove vengono eseguite le operazioni;
- l'esatta ubicazione del porto di destino dei rifiuti e, nel caso in cui questo fosse risultato essere in territorio portoghese, l'autorizzazione della Euroports Iberica TPS SL ad operare presso lo scalo navale lusitano, corredata da traduzione asseverata;

*h  
ds  
chp*

 <p><b>S. A. P. NA.</b>          Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico          Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133          Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli          Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091  <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>  <b><u>DEL 07 GIUGNO 2018</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN          AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER          19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) PROVENIENTI DA          STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI GESTITI          DA S.A.P. NA. SpA</p>	<p>LOTTO 2 – CIG 7392744D54</p>

- l'autorizzazione del trasportatore Bizarro corredata da traduzione asseverata e documentazione inerente i mezzi messi a disposizione della PA Service Srl dall'operatore;
- autorizzazione dell'impianto SGR corredata da traduzione asseverata.

In data 22.05.2018, il seggio si riuniva in seduta riservata (verbale n. 2) onde analizzare il riscontro fornito dal concorrente PA Service Srl e rilevava quanto di seguito riportato.

In data 22.05.2018, ore 11:41, con comunicazione inviata attraverso l'utilizzo del sistema elettronico di gestione della procedura di gara, la PA Service Srl faceva pervenire una propria comunicazione contenente:

- schema della filiera in cui veniva riportato il dettaglio degli operatori per ciascuna attività (trasporto, carico, scarico, recupero) ed i luoghi ove vengono eseguite le operazioni;
- accordo commerciale con la società PSA Sines Terminal de Contentores SA;
- autorizzazione del trasportatore Bizarro corredata da traduzione asseverata e documentazione inerente i mezzi di trasporto;
- autorizzazione dell'impianto SGR corredata da traduzione asseverata.


Sulla scorta dell'analisi di quanto trasmesso venivano formulati i seguenti rilievi:

- 1) all'interno dello schema della filiera delle operazioni si rilevava l'inserimento, quale operatore deputato al carico dei rifiuti sui mezzi navali della MSC Shipping Company SA, l'operatore Co. Na. Te. Co. SpA;
- 2) veniva individuata, quale operatore deputato alle operazioni di scarico dei rifiuti, la società PSA Sines Terminal de Contentores SA, con sede in Sines – Portogallo, in luogo della Euroports Iberica TPS SL;
- 3) veniva prodotto un accordo commerciale con la PSA Sines sottoscritto in data 12.03.2018;
- 4) non risultava prodotta la documentazione inerente l'autorizzazione della società PSA Sines Terminal de Contentores SA.

Il seggio, dunque, evidenziava la presenza di elementi di novità rispetto alla documentazione che la PA Service Srl aveva prodotto in sede di presentazione della domanda di partecipazione e, più precisamente, veniva rilevata la presenza di operatori della filiera delle operazioni diversi rispetto a quelli inizialmente individuati (Co. Na. Te. Co. e PSA Sines).

*M*  
*df*  
*JP*



 <p><b>S. A. P. NA.</b> Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b> <b><u>DEL 07 GIUGNO 2018</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER 19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) PROVENIENTI DA STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI GESTITI DA S.A.P. NA. SpA</p>	<p>LOTTO 2 – CIG 7392744D54</p>

Sul punto, pertanto, risultava necessario condurre approfondimenti circa la possibilità che un operatore economico concorrente ad una procedura selettiva possa essere legittimamente integrare la documentazione inerente i requisiti di partecipazione alla procedura di gara.

A tal uopo, mediante la consultazione del sito istituzionale dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, il seggio ha condotto verifiche circa l'esistenza di pronunce di quest'ultima sulla possibilità di ricorso al soccorso istruttorio per la dimostrazione, da parte di un operatore economico concorrente, del possesso di un requisito per la partecipazione ad una procedura selettiva.

Ebbene, l'esito della suddetta verifica si è concretizzato nella consultazione della delibera dell'Autorità n. 54 del 1 febbraio 2017. La delibera è chiara nel sancire che una stazione appaltante, prima di procedere all'esclusione di un concorrente da una procedura di gara, debba verificare l'effettivo possesso del requisito previsto dalla gara al momento del termine di presentazione delle offerte, concedendo la possibilità di integrare la documentazione prodotta ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016. L'intervento dell'Autorità sul tema ha, infatti, chiarito che *"una volta intervenuta la regolarizzazione della documentazione dichiarativa, solo qualora l'amministrazione rilevi il mancato possesso del requisiti in capo al concorrente al momento della presentazione dell'offerta, potrà procedere alla sua legittima esclusione"*.

Appurato ciò, il seggio ha concluso che si poteva, legittimamente, ritenere valido, ai fini della dimostrazione del possesso del requisito inerente l'effettuazione dell'attività di scaricamento del rifiuto presso il porto di destino, l'accordo commerciale che la PA Service Srl ha concluso con la PSA Sines Terminal de Contentores SA, fatta salva la produzione della documentazione inerente il possesso, da parte di quest'ultima, delle autorizzazioni necessarie ad operare presso lo scalo di Sines, corredata da traduzione asseverata.

Relativamente all'indicazione della Co. Na. Te. Co. SpA quale operatore incaricato di effettuare le operazioni di carico del rifiuto sui mezzi navali della MSC Shipping Company SA, il seggio rappresentava che la PA Service Srl aveva già presentato un accordo commerciale con la Magazzini Generali Silos Frigoriferi SpA per l'effettuazione delle predette attività, inerenti il lotto n. 2. In relazione a tale accordo risultava già prodotta, ai fini della partecipazione del concorrente al lotto n. 1, anche la relativa autorizzazione a movimentare il rifiuto presso lo scalo di Napoli.

Alla luce di quanto sopra, quindi, l'indicazione di un ulteriore operatore esercente l'attività di caricamento del rifiuto sui mezzi navali, non poteva che essere interpretata come la volontà di integrare il numero di operatori individuato per l'effettuazione della predetta operazione.

*h  
dt  
ch*

 <p><b>S. A. P. NA.</b>  Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico  Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133  Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli  Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091  Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p align="center"><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>   <b><u>DEL 07 GIUGNO 2018</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN  AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER  19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) PROVENIENTI DA  STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI GESTITI  DA S.A.P. NA. SpA</p>	<p align="center">LOTTO 2 – CIG 7392744D54</p>

Ad ogni buon conto veniva rilevato che, se quella era la volontà (malamente palesata) del concorrente PA Service Srl, allora questo avrebbe dovuto produrre l'accordo commerciale siglato con la Co. Na. Te. Co. antecedentemente al termine per la presentazione delle domande di partecipazione e trasmettere le autorizzazioni dell'operatore della filiera ad operare presso lo scalo partenopeo.

In ordine all'autorizzazione dell'impianto SGR – Sociedade Gestora de Resíduos SA, il seggio riscontrava che la stessa era in corso di validità e che prevedeva il recupero dei rifiuti oggetto dell'appalto.

Per ciò che concerne la documentazione del trasportatore Bizarro, lo scrutinio della stessa evidenziava che il predetto vettore era in possesso di una licenza per il trasporto internazionale di merci su strada per conto di terzi, rilasciata ai sensi del Regolamento CE n. 1072/2009. La stessa risulta essere in corso di validità essendo in scadenza il 05.04.2021. Ad una verifica effettuata dal seggio sul sito istituzionale della Commissione Europea (<http://ec.europa.eu/environment/waste/shipments/pdf/Summary%20on%20waste%20carrier%20s.xls>) risultava che la licenza di cui è in possesso l'operatore della filiera è sufficiente per effettuare il trasporto di rifiuti non pericolosi all'interno dei confini portoghesi. Veniva prodotta la documentazione inerente le assicurazioni della flotta di mezzi di cui dispone la Transportes Bizarro Duarte LDA.


Alla luce di quanto sopra riportato, il seggio concludeva che, onde concludere le verifiche relative alla fase di comprova dei requisiti la PA Service Srl doveva essere invitata a produrre la documentazione inerente:

- le autorizzazioni ad operare presso lo scalo di Sines rilasciate alla PSA Sines Terminal de Contentores SA, corredate da traduzione asseverata;
- l'accordo commerciale con Co. Na. Te. Co. SpA, siglato in data antecedente al termine per la presentazione delle domande di partecipazione alla presente procedura selettiva;
- le autorizzazioni di Co. Na. Te. Co. SpA.

Relativamente alla documentazione relativa alla Co. Na. Te. Co. SpA questa andava presentata solo nel caso in cui fosse stata intenzione del concorrente integrare il numero degli operatori individuati per l'effettuazione delle attività di caricamento del rifiuto sui mezzi navali.

*Handwritten signatures and initials:*  
h  
ds  
ap



 <p><b>S. A. P. NA.</b>          Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico          Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133          Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli          Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091          Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>   <b><u>DEL 07 GIUGNO 2018</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN          AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER          19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) PROVENIENTI DA          STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI GESTITI          DA S.A.P. NA. SpA</p>	<p>LOTTO 2 – CIG 7392744D54</p>

Il R.U.P. provvedeva a richiedere le integrazioni di cui sopra con propria nota e fissava quale data per la ricezione delle stesse il 01.06.2018, ore 12:00.

Entro il termine sopra riportato giungeva il riscontro della PA Service Srl la cui verifica formava l'oggetto di apposita seduta riservata (verbale n. 3). Durante tale seduta emergeva che la documentazione prodotta era sufficiente a comprovare il possesso del requisito non ancora verificato (attività di scaricamento del rifiuto) e che l'operatore economico era in possesso di un valido accordo per l'effettuazione del caricamento del rifiuto anche con la Co. Na. Te. Co. SpA che, a sua volta, risultava in possesso delle necessarie autorizzazioni.

Per tutto quanto sopra riportato, può ritenersi positivamente conclusa la fase di verifica del possesso dei requisiti e, pertanto, la PA Service Srl può essere ammessa alla successiva fase di gara.

Si procede quindi con l'apertura del plico contenente l'offerta economica del concorrente PA Service Srl e si riscontra quanto segue.

Il concorrente indica quale importo unitario per l'esecuzione del servizio **€ 154,225/Ton.** L'importo complessivo offerto per l'esecuzione del servizio è, dunque, pari ad **€ 5.552.100,00** corrispondente ad un ribasso percentuale, rispetto all'importo posto a base di gara, pari al **0,50%**. Vengono indicati nell'offerta economica sia i costi interni della sicurezza, pari ad **€ 821,25**, che il costo della manodopera pari ad **€ 32.281,74**.


Il concorrente nella propria offerta economica cita impropriamente l'art. 115 del codice.

Tenuto conto che l'art. 115 del codice è rubricato "*Gas ed energia termica*" che nulla hanno a che vedere con il presente appalto, si ritiene che l'indicazione sia frutto di un refuso e pertanto non vada presa in considerazione.

Relativamente alle verifiche di cui all'art. 95, comma 10, del D. Lgs. 50/2016 si prende atto che il costo della manodopera indicato risulta essere il medesimo di quello indicato nell'offerta economica relativa al lotto n. 1. Tale importo è stato già oggetto di verifiche da parte del seggio che, pertanto, ritiene di non dover ripetere le operazioni del sub procedimento di che trattasi.

L'operatore economico dovrà comunque essere invitato a rendere, a maggior tutela di questa stazione appaltante, una dichiarazione in cui confermi di accettare integralmente e senza riserva alcuna tutta la documentazione di gara e suoi allegati e di impegnarsi all'esecuzione del servizio in appalto nel rispetto delle prescrizioni ed indicazioni in essi contenuti. Ciò in

*h*  
*ds*  
*dp*

 <p><b>S. A. P. NA.</b>          Sistema Ambiente Provincia di Napoli - S.p.A. a Socio Unico          Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 - 80133          Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E - 80146 Napoli          Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091          Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p><b>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</b>  <b><u>DEL 07 GIUGNO 2018</u></b></p>
<p>SERVIZIO DI RECUPERO E RELATIVO TRASPORTO A DESTINO IN          AMBITO NAZIONALE/COMUNITARIO DEI RIFIUTI AVENTI CODICE CER          19.12.12 (FRAZIONE SECCA TRITOVAGLIATA) PROVENIENTI DA          STABILIMENTI DI TRITOVAGLIATURA ED IMBALLAGGIO RIFIUTI GESTITI          DA S.A.P. NA. SpA</p>	<p>LOTTO 2 – CIG 7392744D54</p>

quanto la PA Service Srl non ha utilizzato il modello di offerta economica predisposto da questa stazione appaltante, ma un proprio *format* in cui, pur avendo indicato tutti gli elementi essenziali a rendere valida l'offerta economica, non è riportata l'accettazione espressa delle clausole del bando.

Esaurite le operazioni di cui alla presente seduta, la stessa viene chiusa alle ore 12:02.

Tutti gli atti di gara sono a disposizione del R.U.P. affinché possa porre in essere le consequenziali attività per la prosecuzione della presente procedura di gara.

Del che è verbale.

LCS, 07.06.2018.

Ing. Andrea Abbate

Ing. Luigi Zorengo

Dott. Vincenzo Pergola

