

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 05 DICEMBRE 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

VERBALE N. 16 DEL 05 DICEMBRE 2017
GARA PUBBLICA N. 05/SAPNA/2017

Il giorno 05.12.2017 alle ore 10:25, presso la sede di Sistema Ambiente Provincia di Napoli SpA in Napoli alla Via Ponte dei Francesi 37/E, vengono esperite, in seduta pubblica telematica, le operazioni inerenti il lotto n. 1 della gara relativa al servizio di prelievo, trasporto, conferimento e smaltimento di rifiuti liquidi (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04), denominata G.P. 05/SAPNA/2017.

Il seggio di gara è composto da:

- 1) Presidente: Ing. Andrea Abbate;
- 2) Componente: Ing. Michela Rizzone;
- 3) Componente: Dott. Vincenzo Pergola.

Funge da segretario verbalizzante il Dott. Vincenzo Pergola.

La presente seduta è stata convocata al fine di rendere noti gli esiti delle verifiche condotte dal seggio in relazione alla richiesta formulata dal R.U.P. nei confronti del costituendo RTI Maya Srl – Tra.M.A.E.L. Srl – Moscariello Srl relativa a quanto rilevato dal seggio in sede di seduta pubblica del 01.12.2017 (verbale n. 14).

Durante la suddetta seduta pubblica, il seggio procedeva all'apertura delle offerte economiche ricevute dai concorrenti al lotto n. 1 riscontrando che quella ricevuta dal concorrente costituendo RTI Maya Srl – Moscariello Srl – TRA.M.A.E.L. Srl recava un'impronta *hash* del documento di offerta economica non corrispondente a quella calcolata dal concorrente, per il tramite del sistema elettronico di gestione della gara, prima della scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

L'impronta *hash* calcolata per il tramite del sistema prima del termine di scadenza per la presentazione delle offerte risulta essere la seguente:

a41e53131771e10522a92450520d5b3ee50638b633d9aafccb96c5bc3725c52b.

L'impronta del *file* materialmente caricato dal concorrente a sistema durante il periodo di apertura della finestra temporale risulta, invece, essere la seguente:

147f0405789ae70985e6d1484acdebb41b749943ef8f533d5e86cebad08354a5.

La circostanza rilevata dal seggio ha evidenziato l'opportunità di attivare un'istruttoria onde consentire al concorrente di produrre il *file* recante l'impronta *hash* calcolata dallo stesso, mediante il sistema elettronico di gestione della gara, in data anteriore al termine ultimo per la

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 05 DICEMBRE 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

presentazione delle offerte, ossia il 19.06.2017, ore 12:00. Infatti, ai fini della validazione del documento contenente l'offerta economica presentata dal costituendo raggruppamento RTI Maya Srl – Moscariello Srl – TRA.M.A.E.L. Srl può essere tenuto in considerazione solo il *file* recante l'impronta **a41e53131771e10522a92450520d5b3ee50638b633d9aafccb96c5bc3725c52b**. Ciò in quanto esso contiene l'offerta economica per la quale il suddetto concorrente ha fatto calcolare al sistema la relativa impronta *hash*. Prendere in considerazione *files* recanti impronte diverse da quella testé riportata equivarrebbe ad ammettere la possibilità che, dopo che siano spirati i termini per la presentazione delle offerte, i concorrenti possano procedere alla sostituzione delle stesse.

Invero, l'impronta *hash* di un *file* è **unica** e permette di affermare con certezza che non vi è stata sostituzione dell'offerta economica. Questo, ove sia riscontrata la corrispondenza tra l'impronta del documento per il quale il concorrente ha richiesto al sistema il relativo calcolo prima del termine di scadenza per la presentazione delle offerte e quella del *file* materialmente caricato a sistema durante la fase di apertura della finestra temporale.

Il seggio, quindi, ha ritenuto che l'esclusione del concorrente non dovesse essere disposta senza prima offrire allo stesso la possibilità di fornire il *file* per il quale il costituendo raggruppamento RTI Maya Srl – Moscariello Srl – TRA.M.A.E.L. Srl ha calcolato l'impronta *hash* prima del termine di scadenza per la presentazione delle offerte. Questo proprio in considerazione che l'impronta *hash* di un *file* individua univocamente lo stesso.

Il concorrente, in riscontro alla sopra richiamata richiesta del R.U.P., con propria comunicazione del 04.12.2017, ore 10:19, faceva pervenire attraverso l'area messaggistica del sistema telematico di gestione della gara i seguenti documenti:

- comunicazione a firma del legale rappresentante della Maya Srl, capogruppo del costituendo RTI sopra meglio individuato;
- pec di conferma partecipazione (busta amministrativa e impronta documenti) generata dal sistema di gestione della gara in data 16.06.2017;
- pec di conferma del caricamento dell'offerta economica generata dal sistema di gestione della gara in data 19.06.2017.

Tale documentazione ha formato l'oggetto delle verifiche di cui alla seduta riservata del 04.12.2017.

[Handwritten signatures in blue ink: a large 'R', a smaller 'AP', and a stylized 'H']

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 05 DICEMBRE 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

Durante le operazioni svolte nella suddetta seduta il seggio ha preso atto che non era stata riscontrata la richiesta formulata dal R.U.P. in data 01.12.2017 in quanto il concorrente non ha prodotto il *file* richiesto.

La comunicazione prodotta dal concorrente contiene l'affermazione che lo stesso non è "*più in possesso del file da voi richiesto*". La nota continua con affermazioni inerenti un presunto obbligo di conservazione dei *files* non contenuto nella *lex specialis* di gara.

Il concorrente ha prodotto le pec di cui al sopra riportato elenco in cui è contenuta l'evidenza che l'impronta *hash* del *file* calcolata dal concorrente per mezzo del sistema elettronico di gestione della gara prima della scadenza del termine per la presentazione delle offerte non corrisponde a quella del *file* materialmente caricato a sistema dal concorrente durante il periodo di apertura della finestra temporale. Il concorrente nella propria nota accompagnatoria ha affermato di riconoscere "*espressamente*" la documentazione caricata a sistema.

Sul punto il seggio ha respinto con fermezza le affermazioni del concorrente precisando che la richiesta formulata in sede di seduta pubblica del 01.12.2017 era stata espressa solo ai fini di non procedere all'esclusione del concorrente senza offrire a quest'ultimo la possibilità di trasmettere il *file* avente impronta *hash* **a41e53131771e10522a92450520d5b3ee50638b633d9aafccb96c5bc3725c52b** la quale non può essere modificata.

Pertanto, la suddetta richiesta, non corrispondeva ad un obbligo successivamente introdotto, ma ad un'ulteriore possibilità concessa al concorrente di produrre l'unico documento legittimamente valutabile dal seggio di gara.

Il seggio di gara, infatti, non può effettuare alcuna valutazione sul contenuto del *file* caricato a sistema durante la fase di apertura della finestra temporale, recante impronta *hash* **147f0405789ae70985e6d1484acdebb41b749943ef8f533d5e86cebad08354a5**, in quanto questa è diversa dall'impronta *hash* del *file* per il quale il concorrente ha richiesto al sistema il relativo calcolo prima della scadenza del termine per la presentazione delle offerte.

Per completezza di informazione, si rappresenta che, nelle gare con finestra temporale, il sistema elettronico di gestione della gara, al momento del materiale caricamento sulla piattaforma del *file* di offerta economica (quindi durante il periodo di apertura della finestra temporale), avverte i concorrenti della discordanza dei due codici *hash* (quello calcolato prima della scadenza del termine per la presentazione delle offerte e quello calcolato al momento del materiale caricamento del *file* contenente l'offerta economica) richiamando, quindi, l'attenzione degli stessi

<p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 05 DICEMBRE 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

sul fatto che il *file* che si sta caricando non è lo stesso per il quale è stata calcolata l'impronta durante il periodo antecedente al termine di scadenza per la presentazione delle offerte.

Corre, quindi, l'obbligo di sottolineare nuovamente che la richiesta di cui alla nota del R.U.P. del 01.12.2017 non introduce nuovi obblighi in capo ai concorrenti alla presente procedura selettiva, ma anzi essa ha offerto un'ulteriore possibilità al concorrente di produrre l'unico documento che il seggio avrebbe potuto valutare. Ciò, nonostante non ricorresse alcun obbligo di istruttoria da parte dell'organo di gara che, invece, ha coscienziosamente ritenuto di accertarsi se il costituendo raggruppamento RTI Maya Srl – Moscariello Srl – TRA.M.A.E.L. Srl fosse stato in grado di produrre il *file* individuato con impronta *hash*:

a41e53131771e10522a92450520d5b3ee50638b633d9aafccb96c5bc3725c52b.

Per quanto sopra dettagliatamente riportato, si conclude che il costituendo RTI Maya Srl – Moscariello Srl – TRA.M.A.E.L. Srl non ha prodotto quanto richiesto da questa stazione appaltante e, pertanto, viene confermata la circostanza che il concorrente ha utilizzato *files* diversi per il calcolo dell'impronta *hash* prima del termine di scadenza per la presentazione delle offerte e per il materiale caricamento della stessa durante il periodo di apertura della finestra temporale, fattispecie che ha dato luogo al riscontro della mancata corrispondenza delle impronte digitali (*hash*). Tale situazione (modifica ovvero sostituzione del *file* dell'offerta economica) è illegittima in quanto non è contemplata, nel bando di gara e nella normativa vigente, la possibilità di sostituire l'offerta economica dopo il termine di scadenza fissato dalla stazione appaltante. Un diverso orientamento del seggio porterebbe a concludere che sia ammissibile procedere alla sostituzione dell'offerta presentata da un concorrente una volta spirato il relativo termine o, addirittura, che è possibile che un concorrente possa presentare più di un'offerta valida (quella contenuta nel *file* per il quale l'operatore economico ha calcolato l'*hash* prima del termine di scadenza e quella contenuta nel *file* materialmente caricato dal concorrente a sistema durante il periodo di apertura della finestra temporale) in violazione dell'art. 32, comma 4, del D. Lgs. 50/2016.

Sostanzialmente il concorrente, ove avesse ritenuto di voler formulare un'offerta economica diversa rispetto a quella contenuta nel *file* recante *hash* **a41e53131771e10522a92450520d5b3ee50638b633d9aafccb96c5bc3725c52b** avrebbe dovuto:

**S. A. P. NA.**

Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico
Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133
Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146
Napoli
Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091
Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli

VERBALE DEL SEGGIO DI GARA**DEL 05 DICEMBRE 2017**

SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO,
CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI
LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02;
20.03.04)

LOTTO 1 – CIG 707601504E

- 1) ritirare la propria partecipazione al lotto n. 1 entro il termine del 19.06.2017, ore 12:00 (termine ultimo per la presentazione delle offerte)
- 2) sempre entro il termine del 19.06.2017, ore 12:00, caricare nuovamente a sistema i documenti amministrativi e procedere al calcolo dell'impronta *hash* del *file* contenente la nuova offerta economica relativa al lotto n. 1;
- 3) durante il periodo di apertura della finestra temporale (ore 12:00 del 19.06.2017 – ore 10:00 del 20.06.2017) caricare materialmente a sistema il *file* di offerta economica di cui al precedente punto 2).

Tale procedura, descritta nell'apposito documento "Istruzioni per la partecipazione ad una procedura di gara con finestra temporale" (disponibile ai concorrenti sin dalla pubblicazione del bando), non è stata seguita.

Le considerazioni sopra riportate determinano l'esclusione del costituendo RTI Maya Srl – Moscariello Srl – TRA.M.A.E.L. Srl dalla presente procedura selettiva.

Stante la necessità di procedere al calcolo combinatorio di cui all'art. 1, paragrafo 1.2, del capitolato speciale d'appalto la presente seduta viene sospesa alle ore 10:31 onde consentire al seggio di determinare la migliore combinazione di aggiudicazione dei lotti n. 1 e n. 2, atteso che per il lotto n. 3 è già stata formulata proposta di aggiudicazione in quanto, per quel lotto, il concorrente miglior offerente non risulta aver presentato ulteriori offerte per gli altri lotti in assegnazione.

Alle ore 10:53 vengono riprese le operazioni di gara relative al lotto n. 1 per comunicare gli esiti del calcolo combinatorio effettuato ai fini dell'aggiudicazione dello stesso.

Le evidenze risultanti dalle offerte presentate dalle imprese concorrenti ammesse ai lotti n. 1 e n. 2 hanno determinato le seguenti graduatorie:

Lotto 1		
Graduatoria	Concorrente	Importo Offerto
1	Ecologistica Servizi	€ 2.921.713,94
2	Ecoservice	€ 2.967.561,09

Lotto 2		
Graduatoria	Concorrente	Importo Offerto
1	RTI Ecobuilding – Ecologistica Serv.	€ 1.572.188,72
2	RTI E.S.S. – Planetaria – B Energy	€ 1.576.487,57
3	Tralce Costruzioni	€ 2.030.017,328

<p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 05 DICEMBRE 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

In relazione a quanto sopra evidenziato, tenendo conto del meccanismo di aggiudicazione dei lotti di cui al paragrafo 1.2 del capitolato speciale d'appalto, la migliore combinazione possibile, calcolata in base al criterio del minor esborso complessivo per la stazione appaltante, risulta essere quella in cui l'assegnazione del presente lotto viene effettuata nei confronti della società Ecologistica Servizi Srl.

Alla luce di quanto sopra riportato si propone per l'aggiudicazione del presente lotto il concorrente **Ecologistica Servizi Srl** con sede in S.S. 86 Km. 8,900+500, San Marzano di San Giuseppe (TA), P. IVA 02548790738, importo totale offerto per l'esecuzione del servizio in appalto **€ 2.922.376,36** di cui **€ 1.460.856,97** per il servizio base, **€ 662,42** per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed **€ 1.460.856,97** per l'eventuale attivazione dell'opzione di cui all'art. 3 del capitolato speciale d'appalto inerente la prosecuzione del servizio per ulteriori mesi 12. Ribasso percentuale del **29,90%**.

La presente seduta di gara viene chiusa alle ore 10:55.

Tutti gli atti di gara sono a disposizione del R.U.P. affinché possa porre in essere le consequenziali attività per la prosecuzione della presente procedura di gara.

Del che è verbale.

LCS, 05.12.2017

Ing. Andrea Abbate _____

Ing. Michela Rizzone _____

Dott. Vincenzo Pergola _____