

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 11 OTTOBRE 2017</u></p>
<p>TRASPORTO DI RIFIUTI PRESSO SITI ED IMPIANTI DI SMALTIMENTO E/O RECUPERO UBICATI NELLA REGIONE CAMPANIA (CER 19.12.12; 19.05.01; 19.05.03)</p>	<p>CIG 71436137EE</p>

VERBALE N. 12 DEL 11 OTTOBRE 2017
GARA PUBBLICA N. 07/SAPNA/2017

Il giorno 11.10.2017 alle ore 09:38, presso la sede di Sistema Ambiente Provincia di Napoli SpA in Napoli alla Via Ponte dei Francesi 37/E, vengono esperite, in seduta pubblica telematica, le operazioni inerenti la gara relativa al servizio di trasporto di rifiuti presso siti ed impianti di smaltimento e/o recupero ubicati nella regione Campania (CER 19.12.12; 19.05.01; 19.05.03), denominata G.P. 07/SAPNA/2017.

Il seggio di gara è composto da:

- 1) Presidente: Ing. Andrea Abbate;
- 2) Componente: Ing. Luigi Zorengo;
- 3) Componente: Dott. Vincenzo Pergola.

Funge da segretario verbalizzante il Dott. Vincenzo Pergola.

La presente seduta è stata convocata al fine di rendere noti gli esiti delle verifiche condotte dal seggio in relazione alle integrazioni documentali richieste ai concorrenti alla presente gara d'appalto ed ove possibile proseguire con le ulteriori operazioni inerenti il procedimento

Preliminarmente si rappresenta che durante la seduta pubblica del 20.09.2017 il seggio aveva determinato l'ammissione alle successive fasi di gara del costituendo raggruppamento Planetaria Srl – Eurologistica Srl – Ruffolo Group Srl – Ecologica Sud Servizi Srl.

Relativamente al concorrente C.I.T.E. s. c. a r. l. alla data del 20.09.2017 erano ancora da valutare le integrazioni richieste allo stesso in ordine alla verifica della dichiarazione resa dalla consorziata esecutrice Fontana Service Srl inerente la propria regolarità nel pagamento di imposte e tasse ai sensi dell'art. 80, comma 4, del D. Lgs. 50/2016.

Ebbene, durante la seduta riservata del 20.09.2017 (verbale n. 10) il seggio evidenziava che erano state soddisfatte parzialmente le integrazioni richieste con nota del 14.09.2017, relative alle dichiarazioni dei requisiti di ordine generale da parte della Merano Trasporti Srl e Fontana Service Srl. Veniva, infatti, ravvisata la necessità che fossero prodotte ulteriori integrazioni da parte della Fontana Service Srl in quanto la documentazione trasmessa non chiariva se la consorziata *de qua* fosse o meno in possesso del requisito di cui all'art. 80, comma 4, del D. Lgs. 50/2016 riferito alla regolarità nel pagamento di imposte e tasse.

<p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 11 OTTOBRE 2017</u></p>
<p>TRASPORTO DI RIFIUTI PRESSO SITI ED IMPIANTI DI SMALTIMENTO E/O RECUPERO UBICATI NELLA REGIONE CAMPANIA (CER 19.12.12; 19.05.01; 19.05.03)</p>	<p align="center">CIG 71436137EE</p>

Ciò per i seguenti motivi.

Veniva, innanzitutto, prodotta una dichiarazione della Fontana Service, indirizzata al C.I.T.E. s. c. a r. l., in cui la consorziata esecutrice dichiarava la legittimità del credito che era, invece, contestata dall'Agenzia delle Entrate con la cartella di pagamento notificata in data 28.03.2017. A tale dichiarazione veniva allegata una nota della non meglio identificata Free Services in cui questa dichiarava che, durante l'anno 2012, la Fontana Service Srl aveva versato, a titolo di contributo al S.S.N., € 7.835,19. Venivano allegati i certificati di polizza ed uno schema riepilogativo degli importi pagati.

La Fontana Service Srl produceva una *“richiesta di annullamento parziale della cartella esattoriale 02820170003005260000”*, indirizzata all'Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale di Caserta – Ufficio di Aversa. Tale istanza era priva della data di emissione, né venivano prodotte evidenze che chiarissero quando e se il documento fosse stato presentato all'Amministrazione Finanziaria.

Veniva prodotta una copia della cartella esattoriale e fotografie di quella che appariva essere un'istanza di sgravio parziale degli importi della suddetta cartella di pagamento riportante la data del 20.09.2017.

All'uopo veniva, quindi, evidenziata la necessità che il consorzio concorrente fornisse:

- 1) copia conforme all'originale dell'istanza di sgravio presentata dalla Fontana Service Srl all'Agenzia delle Entrate di Aversa recante le evidenze della data in cui la stessa è stata protocollata presso l'ente;
- 2) copia conforme all'originale del provvedimento di sgravio eventualmente emesso dall'Agenzia delle Entrate territorialmente competente nei confronti della Fontana Service Srl.

Ciò al fine di accertare se la cartella di pagamento n. 02820170003005260, essendo relativa ad un omesso pagamento di imposte e tasse superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602 (€ 10.000,00) dovesse essere considerata una violazione definitivamente accertata ai sensi dell'art. 80, comma 4, del D. Lgs. 50/2016.

Il R.U.P. con propria nota del 21.09.2017 richiedeva l'invio delle integrazioni sopra riportate entro il termine del 27.09.2017, ore 12:00.

Il concorrente con comunicazione acquisita attraverso il sistema telematico di gestione della gara, in data 25.09.2017, trasmetteva la seguente documentazione:

[Handwritten signatures and initials in blue ink]

 <p>S. A. P. N.A. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 11 OTTOBRE 2017</u></p>
<p>TRASPORTO DI RIFIUTI PRESSO SITI ED IMPIANTI DI SMALTIMENTO E/O RECUPERO UBICATI NELLA REGIONE CAMPANIA (CER 19.12.12; 19.05.01; 19.05.03)</p>	<p align="center">CIG 71436137EE</p>

- 1) copia conforme all'originale dell'istanza di sgravio presentata dalla Fontana Service Srl all'Agenzia delle Entrate di Aversa recante la data in cui la stessa è stata protocollata presso l'ente, ossia il 20.09.2017;
- 2) copia conforme all'originale del provvedimento di sgravio emesso dall'Agenzia delle Entrate territorialmente competente nei confronti della Fontana Service Srl in data 20.09.2017.

La documentazione trasmessa formava l'oggetto delle valutazioni del seggio di gara che, durante la seduta riservata del 10.10.2017 (verbale n. 11), giungeva alle seguenti conclusioni.

La consorziata esecutrice nel rilasciare le dichiarazioni inerenti la sussistenza dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, attestava la propria regolarità contributiva e fiscale.

Il seggio di gara, mediante acquisizione d'ufficio del relativo documento di regolarità contributiva, riscontrava che la stessa era effettivamente adempiente ai relativi obblighi.

Nondimeno, in ordine alla regolarità fiscale, il presidente del seggio, nella sua qualità di responsabile unico del procedimento per la stazione appaltante, evidenziava che, a seguito di controlli disposti per altro affidamento nei confronti dell'operatore economico Fontana Service Srl, era stata acquisita una certificazione della Direzione Provinciale di Caserta – Ufficio Territoriale di Aversa la quale evidenziava l'esistenza della cartella di pagamento n.02820170003005260, notificata in data 28.03.2017, di importo pari ad € 15.703,40 ossia superiore all'importo di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602.

Al fine di accertare la sussistenza del requisito di regolarità fiscale, questa stazione appaltante effettuava un'istruttoria, onde ricevere la documentazione necessaria a chiarire quali fossero state le azioni intraprese dalla consorziata rispetto alla suddetta grave violazione.

Ebbene, prima in data 20.09.2017 e successivamente in data 25.09.2017 la Fontana Service Srl produceva documentazione che attestava che la suddetta cartella di pagamento era stata parzialmente sgravata. L'istanza intesa ad ottenere detto sgravio era stata presentata in data 20.09.2017 e lo sgravio era stato accordato in pari data.

[Handwritten signatures and initials in blue ink]

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 11 OTTOBRE 2017</u></p>
<p>TRASPORTO DI RIFIUTI PRESSO SITI ED IMPIANTI DI SMALTIMENTO E/O RECUPERO UBICATI NELLA REGIONE CAMPANIA (CER 19.12.12; 19.05.01; 19.05.03)</p>	<p align="center">CIG 71436137EE</p>

Sul punto il seggio ha osservato che lo sgravio di una cartella esattoriale rappresenta un annullamento *ex tunc* delle partite debitorie con l'effetto che il debito oggetto del provvedimento di sgravio dell'Amministrazione Finanziaria risulta cancellato con effetto retroattivo.

È stato, altresì, evidenziato che il Consiglio di Stato, sez. V, nella sentenza del 11.09.2015, n. 4252, afferma che ciò che integra la necessità di escludere un concorrente da una gara d'appalto per carenza del requisito di regolarità fiscale attiene alla "gravità" dell'infrazione su fattispecie di "omesso pagamento". Non costituiscono, quindi, causa di esclusione le violazioni fiscali di natura meramente formale, circostanza che appare ricorrere nel caso di specie in quanto il debito contestato alla consorziata era, in realtà, dovuto ad un'erronea trasmissione dei dati contenuti nella propria dichiarazione.

La concessione dello sgravio parziale della cartella ha ridotto il debito in essa esposto da € 16.180,38 ad € 4.540,50 ossia ad un importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 48-bis, commi 1 e 2-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602.

Pertanto, alla luce dell'istruttoria effettuata, il seggio ha potuto concludere che alla scadenza del termine per la presentazione delle domande di partecipazione la consorziata Fontana Service Srl, per effetto della parziale cancellazione retroattiva del debito, non aveva commesso gravi violazioni nel pagamento di tasse ed imposte ai sensi del disposto di cui all'art. 80, comma 4, del D. Lgs. 50/2016.

In base a tutto quanto sopra riportato il concorrente C.I.T.E. s. c. a r. l. è ammesso alle successive fasi del procedimento.

Orbene, i concorrenti ammessi risultano essere il costituendo raggruppamento Planetaria Srl – Eurologistica Srl – Ruffolo Group Srl – Ecologica Sud Servizi Srl ed il C.I.T.E. s. c. a r. l. Si rappresenta che il presente appalto è stato bandito in data 13.07.2017, quindi in data successiva al 20.05.2017, data dell'entrata in vigore del D. Lgs. 56/2017, recante modificazioni del D. Lgs. 50/2016. Tra le modifiche apportate al codice dei contratti pubblici vi è l'abrogazione dell'art. 58, comma 3, del D. Lgs. 50/2016 il quale prevedeva che *"ai fini del controllo sul possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale, il dispositivo elettronico delle stazioni appaltanti provvede, mediante un meccanismo casuale automatico, ad effettuare un sorteggio di cui viene data immediata evidenza per via telematica a tutti gli offerenti, nel rispetto del principio di riservatezza dell'elenco dei soggetti che partecipano alla procedura di gara"*.

[Handwritten signature]

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 11 OTTOBRE 2017</u></p>
<p>TRASPORTO DI RIFIUTI PRESSO SITI ED IMPIANTI DI SMALTIMENTO E/O RECUPERO UBICATI NELLA REGIONE CAMPANIA (CER 19.12.12; 19.05.01; 19.05.03)</p>	<p align="center">CIG 71436137EE</p>

Tale modifica non integra più la necessità per la stazione appaltante di procedere ad un sorteggio tra gli operatori economici al fine di effettuare il controllo dei requisiti dichiarati, ma di agire secondo le regole di cui all'art. 85, comma 5, del D. Lgs. 50/2016. Pertanto, ferma restando la possibilità di richiedere in qualsiasi momento ai concorrenti di produrre la documentazione necessaria a comprovare quanto dichiarato, oggi per la stazione appaltante ricorre il più modesto obbligo di effettuare, *“prima dell'aggiudicazione dell'appalto”* il controllo dei requisiti solo in capo *“all'offerente cui (la stazione appaltante) ha deciso di aggiudicare l'appalto”*.

Stante tale disposto è possibile, durante la presente seduta, procedere con l'apertura delle offerte economiche presentate dai concorrenti ammessi e, sulla scorta della graduatoria che verrà stilata in base alle stesse, procedere a richiedere la documentazione comprovante il possesso dei requisiti nei confronti dell'operatore economico che risulterà aver presentato la migliore proposta sulla base del criterio di aggiudicazione prescelto, il quale dovrà assolvere anche gli ulteriori obblighi di legge.

Il presidente dispone l'apertura dei plichi contenenti le offerte economiche dei concorrenti ammessi.

Si procede con la verifica dell'offerta economica presentata dal C.I.T.E. s. c. a r. l. e si riscontra che lo stesso ha offerto un importo totale per l'esecuzione del servizio pari a € 3.369.200,00 corrispondente ad un ribasso percentuale del 15,77%. Viene indicato il costo degli oneri specifici per la sicurezza interni pari a € 16.846,00 ed il costo totale della manodopera pari ad € 1.300.000,00.

Si procede con la verifica dell'offerta economica presentata dal costituendo raggruppamento Planetaria Srl – Eurologistica Srl – Ruffolo Group Srl – Ecologica Sud Servizi Srl e si riscontra che lo stesso ha offerto un importo totale per l'esecuzione del servizio pari a € 3.186.800,00 corrispondente ad un ribasso percentuale del 20,33%. Viene indicato il costo degli oneri specifici per la sicurezza interni pari a € 38.250,00 ed il costo totale della manodopera pari ad € 1.000.000,00.

Sulla scorta delle evidenze riscontrate con l'apertura delle offerte economiche è possibile stilare la seguente graduatoria:

[Handwritten signatures]

**S. A. P. NA.**

Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico
Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133
Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146
Napoli
Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091
Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli

VERBALE DEL SEGGIO DI GARA**DEL 11 OTTOBRE 2017**

TRASPORTO DI RIFIUTI PRESSO SITI ED IMPIANTI
DI SMALTIMENTO E/O RECUPERO UBICATI NELLA
REGIONE CAMPANIA (CER 19.12.12; 19.05.01;
19.05.03)

CIG 71436137EE

Posizione in Graduatoria	Operatore Economico	Importo Offerto	Ribasso %
1	Cost. RTI Planetaria Srl	€ 3.186.800,00	20,33
2	C.I.T.E. s. c. a r. l.	€ 3.369.200,00	15,77

Stante la graduatoria dei concorrenti così come sopra definita, il costituendo raggruppamento Planetaria Srl – Eurologistica Srl – Ruffolo Group Srl – Ecologica Sud Servizi Srl dovrà comprovare il possesso dei requisiti dichiarati.

Il presidente, esaurite le operazioni di cui alla presente seduta, dispone la chiusura della presente seduta di gara alle ore 10:10.

Tutti gli atti di gara sono a disposizione del R.U.P. affinché possa porre in essere le consequenziali attività per la prosecuzione della presente procedura di gara.

Del che è verbale.

LCS, 11.10.2017

Ing. Andrea Abbate

Ing. Luigi Zorengo

Dott. Vincenzo Pergola