

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</p> <p align="center"><u>DEL 29 GIUGNO 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

VERBALE N. 3 DEL 29 GIUGNO 2017
GARA PUBBLICA N. 05/SAPNA/2017

Il giorno 29.06.2017 alle ore 09:49, presso la sede di Sistema Ambiente Provincia di Napoli SpA in Napoli alla Via Ponte dei Francesi 37/E, vengono esperite, in terza seduta pubblica telematica, le operazioni inerenti il lotto n. 1 della gara relativa al servizio di prelievo, trasporto, conferimento e smaltimento di rifiuti liquidi (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04), denominata G.P. 05/SAPNA/2017.

Il seggio di gara è composto da:

- 1) Presidente: Ing. Andrea Abbate;
- 2) Componente: Ing. Michela Rizzone;
- 3) Componente: Dott. Vincenzo Pergola.

Funge da segretario verbalizzante il Dott. Vincenzo Pergola.

Con comunicazioni inviate a mezzo del portale telematico attraverso cui viene espletata la presente procedura di gara, in data 28.06.2017, è stata convocata la presente seduta pubblica telematica. È oggetto della stessa la prosecuzione delle operazioni inerenti il lotto n. 1 della gara in epigrafe.

Preliminarmente, il presidente del seggio ricorda che il concorrente Ecoservice Srl, la cui documentazione telematica è stata oggetto di verifica durante la prima seduta di gara, è stato escluso dalla procedura di affidamento, relativamente al lotto 1, in quanto ha fatto ricorso all'istituto dell'avvalimento in maniera difforme rispetto alla norma ed all'orientamento giurisprudenziale sul tema.

Relativamente alla documentazione presentata dal concorrente costituendo R.T.I.: Maya Srl – Tra.M.A.E.L. Srl, Moscariello Srl, il seggio di gara, durante la seduta del 28.06.2017, aveva rilevato la necessità di richiedere integrazioni inerenti la documentazione presentata in ordine al punto 5) del paragrafo III.2.3 del bando.

Si procede con la verifica della documentazione caricata a sistema dal concorrente **Ecologistica Servizi Srl**, con sede in S. P. 86, Km 8,900+500, 740020, San Marzano di San Giuseppe (TA) e si riscontra quanto segue. Preliminarmente, al fine di verificare la documentazione inerente l'iscrizione alla CCIAA prodotta dal concorrente, il seggio si serve

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</p> <p align="center"><u>DEL 29 GIUGNO 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

delle informazioni acquisite attraverso la consultazione del portale "Verifiche PA" da cui si evince che i soggetti titolari di cariche e qualifiche sono i seguenti:

- Rosalba Lonoce, amministratore unico e socio di maggioranza.

Le informazioni acquisite confermano quanto dichiarato dal concorrente attraverso la produzione dell'autocertificazione di iscrizione alla C.C.I.A.A. Il documento prodotto dal concorrente evidenzia che esistono ulteriori titolari di cariche e qualifiche, ovvero:

- Giuseppe Giorgino, preposto alla gestione tecnica;
- Giulio Rossetti, revisore unico.

Si riscontra, attraverso la verifica sia della documentazione prodotta dal concorrente che di quella acquisita d'ufficio, che le attività effettivamente esercitate dal concorrente risultano essere analoghe a quelle dell'appalto.

Il riscontro della ulteriore documentazione amministrativa presentata dal concorrente, relativa ai requisiti di ordine generale previsti al paragrafo III.2.1 del bando, ha evidenziato quanto segue.

Il concorrente ha dichiarato, attraverso l'utilizzo del modello I, di partecipare come impresa singola, di non voler far ricorso all'istituto del subappalto e la sussistenza dei requisiti di cui all'art. 80 del D. Lgs. 50/2016, specificando, con apposita dichiarazione, che esistono sentenze di condanna nei confronti del responsabile tecnico per la gestione rifiuti, Sig. Pasquale Lonoce, non afferenti a cause di esclusione dalla partecipazione a gare d'appalto. All'interno della dichiarazione viene specificato che trattasi di reati per i quali, in data 16.05.2016, è intervenuto provvedimento di riabilitazione. A supporto delle dichiarazioni viene prodotto un certificato del casellario giudiziale da cui si evince che dei n. 4 reati indicati all'interno dello stesso, n. 3 sono stati oggetto di provvedimento di riabilitazione, così come dichiarato, e n. 1 reato è stato depenalizzato/abrogato.

Il seggio rileva che il concorrente è adempiente rispetto agli obblighi contributivi mediante acquisizione del relativo documento di regolarità di cui al prot. INPS_7154943 del 21.10.2017. Il seggio, al fine di verificare la sussistenza del requisito di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) e g) del D. Lgs. 50/2016, ha interrogato il casellario informatico dell'A.N.Ac., che ha evidenziato che vi sono iscrizioni ma non per aver presentato false dichiarazioni o falsa documentazione ai fini del rilascio di un'attestazione di qualificazione. L'iscrizione è stata effettuata su segnalazione dell'ente di certificazione Moody International Certification Srl il quale, in data

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</p> <p><u>DEL 29 GIUGNO 2017</u></p>
<p>SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p>LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

19.09.2011, ha comunicato che *“è stato revocato il certificato di qualità n. 0915456 rilasciato all'impresa Ecologista Servizi Srl...”*. Tale iscrizione non attiene a cause di esclusione dalla partecipazione alle gare.

Il concorrente dichiara che non vi sono soggetti cessati.

Il concorrente ha prodotto il modello relativo all'accettazione delle clausole inerenti il protocollo di legalità.

Il concorrente ha prodotto la documentazione inerente la propria iscrizione nelle *white list* provinciali della Prefettura di Taranto. Il seggio ha provveduto a riscontrare l'effettiva permanenza della Ecologista Servizi Srl negli elenchi di cui sopra riscontrando che la stessa risulta iscritta e che l'iscrizione è in fase di aggiornamento.

Il concorrente ha prodotto la documentazione attestante il pagamento del contributo nei confronti dell'A.N.Ac. e la garanzia provvisoria conforme alle prescrizioni del bando.

Il concorrente ha, dunque, dichiarato la sussistenza dei requisiti di ordine generale richiesti per la partecipazione al presente bando. Ove possibile, il seggio ha proceduto all'acquisizione della documentazione comprovante l'effettivo possesso degli stessi.

È stata, inoltre, prodotta la ulteriore documentazione prevista per la partecipazione alla procedura di gara.

Relativamente al requisito di capacità economica finanziaria di cui al punto 1) del paragrafo III.2.2 del bando, il concorrente dichiara che in ciascun anno del triennio 2014, 2015 e 2016 ha realizzato un fatturato globale annuo superiore all'importo posto a base di gara per il servizio base del lotto n. 1, pari ad € 2.083.961,44.

In riferimento ai requisiti di capacità tecnica di cui ai punti 1) e 2) del paragrafo III.2.3 del bando, il seggio rileva quanto segue.

Il concorrente dichiara di aver svolto servizi analoghi a quello oggetto della presente procedura di gara. Il seggio prende atto che in ciascun anno del triennio il concorrente ha svolto almeno un servizio analogo.

Per ciò che concerne il requisito di cui al punto 2) del paragrafo III.2.3 del bando, il concorrente evidenzia nella propria dichiarazione i periodi di esecuzione dei servizi e il relativo importo. Da ciò è agevolmente desumibile che la somma degli importi dei servizi analoghi svolti in un arco

[Handwritten signature]

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 - 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E - 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</p> <p align="center"><u>DEL 29 GIUGNO 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

temporale di n. 12 mesi consecutivi durante l'arco del triennio 2014, 2015 e 2016 è superiore al minimo richiesto, ossia ad € 1.562.971,08.

Il concorrente ha già prodotto i certificati di buona esecuzione rilasciati dal committente Linea Ambiente Srl che confermano il possesso del requisito dichiarato.

In ordine al punto 3) del paragrafo III.2.3 del bando il concorrente dichiara di avere una disponibilità di automezzi la cui capacità totale è pari a 418,60 Ton. La dichiarazione viene completata indicando ulteriori automezzi della società Garramone Michele & Figli snc che viene definita "ausiliaria".

In ordine all'indicazione degli automezzi della società Garramone Michele & Figli snc, si riscontra la produzione:

- della dichiarazione sottoscritta da quest'ultima, dove si qualifica come ausiliaria, attestante il possesso dei requisiti generali di cui all'articolo 80 del D. Lgs. 50/2016 (modello I bis);
- di una dichiarazione con cui la società Garramone Michele & Figli snc rappresenta di mettere a disposizione dell'operatore economico concorrente i mezzi di cui quest'ultimo è "*in parte*" carente. In detta dichiarazione vengono elencati gli automezzi la cui capacità totale è pari a 513,48 Ton;
- di una dichiarazione con cui l'ausiliaria si obbliga verso il concorrente e verso la stazione appaltante a mettere a disposizione per tutta la durata dell'appalto le risorse necessarie di cui è carente il concorrente;
- della copia del contratto in virtù del quale l'impresa Garramone Michele & Figli snc si obbliga nei confronti del concorrente a fornire i requisiti e a mettere a disposizione le risorse necessarie per tutta la durata dell'appalto.

Viene presentata la documentazione inerente l'iscrizione dell'impresa ausiliaria all'Albo Nazionale Gestori Ambientali e relative variazioni.

Sulla scorta delle evidenze sopra riportate, il seggio rileva che l'operatore economico Ecologista Servizi Srl, al fine di soddisfare il requisito di cui al punto 3) del paragrafo III.2.3 del bando, fa affidamento non solo ai propri automezzi, ma anche a quelli di un'impresa terza alla quale ricorre per il tramite dell'istituto dell'avvalimento.

Sul punto, il seggio evidenzia, come già fatto per identica fattispecie rilevata durante la seduta del 20.06.2017 (verbale n. 1) che esiste un consolidato orientamento giurisprudenziale, condiviso

Man
AR

 <p>S. A. P. N.A. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</p>	<p>VERBALE DEL SEGGIO DI GARA <u>DEL 29 GIUGNO 2017</u></p>
<p>SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p>LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

anche dall'Autorità Nazionale Anticorruzione, secondo cui il ricorso all'istituto dell'avvalimento è sotteso non già all'arricchimento delle proprie capacità (come, invece, effettuato dalla Ecologista Servizi Srl) ma a consentire, a **soggetti che siano privi dei prescritti requisiti**, *“di concorrere alla gara **ricorrendo ai requisiti di altri soggetti se e in quanto da questi integralmente e autonomamente posseduti**”* (ex pluris: T.A.R. Calabria, Catanzaro, sez. I, 26 luglio 2012, n. 808; T.A.R. Puglia, Lecce, sez. III, 18 aprile 2012, n. 708; T.A.R. Trentino Alto Adige, Trento, sez. I, 21 marzo 2012, n. 90; T.A.R. Lazio, Roma, sez. III, 29 marzo 2012, n. 3006; T.A.R. Campania, Napoli, sez. VIII, 23 febbraio 2012, n. 950; Cons. Stato: Sez. V, 17.3.2009, n. 1589; Sez. IV, 20.11.2008, n. 5742; Sez. V, 23.2.2010, n. 1054). Tale circostanza, tra l'altro, era già stata evidenziata in riscontro ad uno specifico quesito giunto durante il periodo di pubblicazione del bando. Tale riscontro rappresentava che fosse *“da escludere che possa essere ammesso l'avvalimento parziale di un requisito previsto dal bando di gara”* (cfr. risposta alla FAQ n. 1 – Lotto 2).

In ordine al punto 4) del paragrafo III.2.3 del bando, il concorrente presenta una dichiarazione in cui specifica che è iscritto alla categoria 4, classe A, dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali. Il seggio riscontra attraverso la consultazione del portale telematico dell'Albo Nazionale Gestori Ambientali che quanto dichiarato corrisponde al vero e che il concorrente è abilitato al trasporto dei rifiuti oggetto della presente procedura di gara e che l'iscrizione è stata effettuata nella sezione dell'Albo relativa alla regione Puglia al n. BA/001411 del 11.01.2016.

In riferimento al punto 5) del paragrafo III.2.3 del bando, la Ecologista Servizi Srl dichiara di avere a disposizione n. 2 impianti capaci di assicurare lo smaltimento dei rifiuti aventi i codici CER oggetto dell'appalto per un quantitativo non inferiore a quello indicato del servizio base del lotto. A tal proposito individua gli impianti di smaltimento in quelli gestiti dalla C.G.S. Salerno e Tecnoparco Valbasento SpA.

In riferimento all'impianto gestito da Tecnoparco Valbasento SpA, il seggio rappresenta che lo stesso non ha rilasciato la propria disponibilità direttamente al concorrente, ma alla società S.T.A. Srl che dichiara di essere iscritta all'Albo Nazionale Gestori Ambientali come intermediario (categoria 8, classe B). Tale modalità di individuazione dell'impianto è irrituale, ma non appare violare le prescrizioni del bando essendo la lettera di disponibilità dell'impianto Tecnoparco Valbasento SpA comunque riferita ai conferimenti della Ecologista Servizi Srl.

 <p>S. A. P. NA. Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133 Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146 Napoli Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091 <i>Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli</i></p>	<p align="center">VERBALE DEL SEGGIO DI GARA</p> <p align="center"><u>DEL 29 GIUGNO 2017</u></p>
<p align="center">SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO, CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02; 20.03.04)</p>	<p align="center">LOTTO 1 – CIG 707601504E</p>

Viene prodotta anche la dichiarazione di disponibilità dell'impianto gestito dalla C.G.S. Salerno e le autorizzazioni degli impianti dei due operatori esercenti l'attività di smaltimento dei rifiuti.

Viene, altresì, prodotta la documentazione da cui risulta che la C.G.S. Salerno ha fatto richiesta di iscrizione alla Prefettura territorialmente competente, la Tecnoparco Valbasento SpA ha ottenuto il rinnovo dell'iscrizione alle *white list* provinciali tenute presso la Prefettura di Matera, mentre nulla è stato prodotto per quanto concerne la S.T.A. Srl, soggetto comunque obbligato all'iscrizione nelle *white list* in quanto esercente un'attività rientrante tra quelle previste all'art. 1, comma 53, della Legge 190/2012.

In merito ai punti 6) e 7) del paragrafo III.2.3 del bando, l'operatore economico presenta copia dei certificati ISO 9001 e 14001 che hanno scopo analogo a quello dell'appalto ed alla verifica effettuata, rispettivamente, sul portale telematico di ACCREDIA per la ISO 9001 e sul sito istituzionale dell'ente certificatore Bureau Veritas per la ISO 14001, sono risultati entrambi in corso di validità.

Il seggio preso atto delle evidenze sopra riportate ritiene che il concorrente Ecologista Servizi ha fatto ricorso all'istituto dell'avvalimento in maniera difforme rispetto alla norma che, alla luce del sopra citato orientamento giurisprudenziale e dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, esclude la possibilità di un ricorso all'avvalimento parziale di un requisito di partecipazione alle gare d'appalto.

Il concorrente, infatti, al fine di dichiarare il possesso del requisito ha sommato la propria capacità tecnica (in termini di automezzi) a quella della propria ausiliaria realizzando, in tal guisa, un parziale avvalimento del requisito il cui divieto era stato esplicitato anche in apposita FAQ pubblicata sul portale telematico di questa stazione appaltante nell'area relativa alla presente procedura di gara.

Il concorrente è, pertanto, escluso dalla procedura di gara, relativamente al lotto n. 1.

Il presidente dispone la chiusura della presente seduta di gara alle ore 13:00.

Tutti gli atti di gara sono a disposizione del R.U.P. affinché possa porre in essere le consequenziali attività per la prosecuzione della presente procedura di gara.

Del che è verbale.

**S. A. P. NA.**

Sistema Ambiente Provincia di Napoli S.p.A. a Socio Unico
Sede Legale in P.zza Matteotti, 1 – 80133
Sede Operativa in Via Ponte dei Francesi, 37/E – 80146
Napoli
Tel. 081 5655001 - Fax 081 5655091
Società soggetta al coordinamento e controllo della Città Metropolitana di Napoli

VERBALE DEL SEGGIO DI GARA**DEL 29 GIUGNO 2017**

SERVIZIO DI PRELIEVO, TRASPORTO,
CONFERIMENTO E SMALTIMENTO DI RIFIUTI
LIQUIDI (CER 19.07.03; 16.10.02;
20.03.04)

LOTTO 1 – CIG 707601504E

LCS, 29.06.2017

Ing. Andrea Abbate

Ing. Michela Rizzone

Dott. Vincenzo Pergola